

КОНЦЕПЦИЯ РАЗВИТИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ СИСТЕМЫ СТАНДАРТИЗАЦИИ НА ПЕРИОД ДО 2027 ГОДА

I. Введение

Настоящая Концепция содержит систему взглядов на развитие национальной системы стандартизации в Российской Федерации и формирует цели, задачи и направления ее развития на период до 2027 года.

Национальная система стандартизации представляет собой механизм обеспечения согласованного взаимодействия участников работ по стандартизации на основе принципов стандартизации при разработке, утверждении, опубликовании, применении, изменении и отмене документов национальной системы стандартизации с использованием нормативного правового, информационного, научно-методического, кадрового, финансового и иного ресурсного обеспечения.

Стандартизация является одним из ключевых факторов, влияющих на модернизацию, технологическое и социально-экономическое развитие России, а также на повышение обороноспособности государства.

Национальная система стандартизации включает в себя комплекс национальных стандартов Российской Федерации (в том числе основополагающих и предварительных) и действующих в этом качестве межгосударственных стандартов, информационно-технических справочников, правил и рекомендаций по стандартизации, а также документов по стандартизации оборонной продукции (работ, услуг). Документы по стандартизации оборонной продукции (работ, услуг) должны быть взаимосвязаны с документами национальной системы стандартизации за счет комплексности стандартизации, обеспечивающей проведение работ по стандартизации взаимосвязанных объектов, в том числе за счет взаимосогласованных процедур планирования, разработки, принятия, пересмотра и отмены документов по стандартизации оборонной продукции (работ, услуг), а также документов национальной системы стандартизации и общероссийских классификаторов технико-экономической и социальной информации, применяемых при разработке, производстве, эксплуатации и утилизации оборонной продукции (работ, услуг).

Стандартизация призвана обеспечить:

формирование национальной инфраструктуры качества в Российской Федерации;

устранение технических барьеров в торговле, в том числе, в рамках Евразийского экономического союза;

обеспечение становления и функционирования цифровой экономики;
защиту жизни и здоровья граждан, имущества физических и юридических лиц, государственного и муниципального имущества;
охрану окружающей среды, жизни и здоровья животных и растений;
энергетическую эффективность и ресурсосбережение;
внедрение передовых технологий, выпуск и обращение инновационной и высокотехнологичной продукции;
развитие добросовестной конкуренции продукции (работ, услуг);
предупреждение действий, вводящих в заблуждение приобретателей, в том числе потребителей.

II. Современное состояние

Законодательную и нормативную базу национальной системы стандартизации составляют:

Конституция Российской Федерации;

международные соглашения, регулирующие вопросы стандартизации;

Федеральный закон «О стандартизации в Российской Федерации», определяющий правовые основы стандартизации в Российской Федерации, участников работы по стандартизации, документы по стандартизации и порядок их разработки и применения, планирование работ по стандартизации, информационное обеспечение стандартизации, финансирование в сфере стандартизации, а также вопросы международного и регионального сотрудничества в области стандартизации;

Федеральный закон «О техническом регулировании», определяющий правила использования документов по стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технических регламентов;

нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации по вопросам стандартизации;

нормативные правовые акты федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере стандартизации;

нормативные правовые акты федерального органа исполнительной власти в сфере стандартизации;

Организационно-функциональную структуру национальной системы стандартизации составляют:

федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере стандартизации (Министерство промышленности и торговли Российской Федерации);

федеральный орган исполнительной власти в сфере стандартизации (Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии);

федеральные органы исполнительной власти, Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом», Государственная корпорация по космической деятельности «Роскосмос», иные государственные корпорации, принимающие участие в работах по стандартизации;

технические комитеты по стандартизации;

проектные технические комитеты по стандартизации;

Комиссия по апелляциям;

организации, принимающие участие в деятельности по стандартизации.

В состав федерального информационного фонда стандартов входят:

а) документы национальной системы стандартизации Российской Федерации, в том числе:

национальные стандарты Российской Федерации, включая

основополагающие национальные стандарты Российской Федерации;

предварительные национальные стандарты Российской Федерации;

правила стандартизации;

рекомендации по стандартизации;

информационно-технические справочники;

б) общероссийские классификаторы технико-экономической и социальной информации;

в) своды правил;

г) международные стандарты, региональные стандарты, стандарты иностранных государств, региональные своды правил и своды правил иностранных государств;

д) зарегистрированные в установленном порядке переводы на русский язык международных стандартов, региональных стандартов и региональных сводов правил, стандартов иностранных государств и сводов правил иностранных государств;

е) документы по стандартизации международных организаций по стандартизации, региональных организаций по стандартизации и иные документы по стандартизации иностранных государств.

По состоянию на 2017 год в федеральный информационный фонд стандартов включено 63 673 документа, в то время как по состоянию на 2012 год фонд насчитывал

55 693 документа. За период с 2012 по 2017 годы принято и введено в действие более 8500 документов по стандартизации, при этом уровень гармонизации документов национальной системы стандартизации с международными стандартами составляет свыше 50%, а доля действующих документов по стандартизации, принятых до 1991 года, неуклонно снижается и составляет по состоянию на 2018 год менее 40%.

В ходе реализации Концепции развития национальной системы стандартизации на период до 2020 года, одобренной распоряжением Правительства РФ от 24 сентября 2012 г. N 1762-р, в Российской Федерации в целом, сложилась необходимая и достаточная нормативная база, создающая основу для деятельности в области стандартизации. Федеральным законом от 29 июня 2015 г. «О стандартизации в Российской Федерации» №162-ФЗ внесены существенные изменения в деятельность по стандартизации, определяющие новые направления развития конкурентоспособности российской промышленности и экономики страны в целом. В частности:

- определены стратегические цели развития национальной системы стандартизации;
- введено правило о преимущественном осуществлении закупок продукции по требованиям, установленным в национальных стандартах;

- предусмотрена возможность применения зарубежных стандартов;

- создан инструмент комиссии по апелляциям,

- предусмотрена возможность использования ссылок на национальные стандарты Российской Федерации и информационно-технические справочники в нормативных правовых актах для создания «гибкого» механизма применения доказательной базы;

- предусмотрена возможность маркирования продукции знаком национальной системы стандартизации,

- предусмотрена возможность проведения экспертизы стандартов организаций и технических условий в профильных технических комитетах по стандартизации.

Всё в большей степени в процессах стандартизации участвует непосредственно промышленность. К 2017 году утвержден целый ряд среднесрочных программ стандартизации, направленных на создание необходимой нормативно-технической базы, обеспечивающей реализацию приоритетных проектов в различных отраслях промышленности.

Стандартизация стала активно применяться в качестве инструмента инновационного развития и повышения конкурентоспособности, были разработаны национальные стандарты, направленные на повышение эффективности работ на всех этапах создания и эксплуатации высокотехнологичной продукции, минимизации затрат на жизненный цикл и обеспечение требуемых показателей качества изделий за счёт применения

компьютерных моделей при проектировании и производстве, применения новейших технологий и материалов, оптимизации управления цепочкой поставок.

Вместе с тем, существующие проблемы в национальной системе стандартизации во многом обусловлены вызовами современного общества. В настоящее время путь инновационного развития является единственным, обеспечивающим рост конкурентоспособности национальной экономики. Инновационное развитие связано с широким внедрением *информационно-коммуникационных технологий*, которые включают в себя, в том числе автоматизацию энергетических и транспортных систем, роботизацию, развитие интернета вещей и другие направления. Планируется создание «фабрик будущего», которое предполагает развитие цифровых облачных методов проектирования, моделирования и испытаний продукции, встраивание российских предприятий в международные технологические цепочки при производстве высокотехнологичной продукции и наращивание российской доли прибавочной стоимости.

Реализация этих направлений требует коренного изменения как в практике использования документов по стандартизации, так и в самих документах. В этой связи необходимо определить приоритеты, стратегические цели, задачи, принципы и направления развития национальной системы стандартизации.

III. Стратегические цели, задачи и принципы развития национальной системы стандартизации

Стратегическими целями развития национальной системы стандартизации на период до 2027 года являются:

содействие социально-экономическому развитию Российской Федерации;

содействие интеграции Российской Федерации в мировую экономику и международные системы стандартизации в качестве равноправного партнера;

содействие экономической интеграции государств-членов Евразийского экономического сообщества;

улучшение качества жизни населения страны;

обеспечение обороноспособности, экономической, экологической, научно-технической, технологической и информационной безопасности Российской Федерации, а также безопасности при использовании атомной энергии;

техническое перевооружение промышленности, повышение технических возможностей и мобилизационной готовности организаций оборонно-промышленного комплекса;

повышение качества продукции, выполнения работ, оказания услуг и повышение конкурентоспособности продукции российского производства;

расширение применения информационных технологий в стандартизации.

Достижение указанных стратегических целей обеспечивается за счёт решения следующих задач:

совершенствование организационной структуры стандартизации на государственном и ведомственном уровнях, планирование разработки национальных (в том числе предварительных) и межгосударственных стандартов и сокращение сроков их разработки, а также внедрение в процессы стандартизации принципиально новых информационных технологий;

внедрение инструментов оценки эффективности применения документов по стандартизации и оценки эффекта стандартизации на национальную экономику, в том числе, посредством проведения периодических исследований с привлечением широкого круга производителей и потребителей продукции, на которых распространяется действие данных документов;

реализация мер по информированию общественности о предназначении и состоянии национальной системы стандартизации и ее популяризации в обществе (как элемента национальной инфраструктуры качества);

построение экосистемы, обеспечивающей взаимосвязь между корпоративной (отраслевой) стандартизацией и национальной системой стандартизации за счёт разработки и внедрения механизмов укоренных процедур принятия для корпоративных (отраслевых) стандартов в качестве национальных стандартов;

установление с учётом новейших достижений науки и уровня развития современных технологий требований к техническому уровню и качеству продукции (работ, услуг), а также нормам в области проектирования и производства продукции, позволяющим ускорить внедрение прогрессивных методов производства продукции высокого качества, а также обеспечить взаимозаменяемость элементов сложной продукции;

применение методов и средств стандартизации в государственных программах и иных документах стратегического планирования;

поэтапный перевод федерального фонда стандартов в современные высокоэффективные электронные форматы, при которых на этапе разработки изделия, технологии, в производственных процессах могут применяться машиночитаемые цифровые документы по стандартизации;

полное обновление фонда документов по стандартизации, принятых до 1991 года за исключением случаев применения указанных документов по стандартизации в целях

проведения технического обслуживания и интегрированной логистической поддержки эксплуатируемой техники

оптимизация и обеспечение обновления фонда документов по стандартизации оборонной продукции, проведение систематической работы по оценке научно-технического уровня действующих документов по стандартизации оборонной продукции и вовлечение предприятий промышленности в деятельность по оборонной стандартизации, методическая координация работ всех заинтересованных сторон при выполнении работ по стандартизации оборонной продукции;

обеспечение необходимой профессионально-должностной подготовки и повышения квалификации специалистов в области стандартизации, обеспечение организаций специалистами в области стандартизации и метрологии,

возврат доверия потребителей к продукции, маркированной знаком национальной системы стандартизации и формирование у общества отношения к стандарту, как к гаранту безопасности и качества.

Настоящая Концепция предусматривает организационное и методическое единство национальной системы стандартизации.

В основе развития национальной системы стандартизации будут использоваться следующие принципы стандартизации:

добровольность применения заинтересованным лицом национальных (в том числе предварительных) и межгосударственных стандартов и обязательность соблюдения указанным лицом требований, содержащихся в этих стандартах, в случае объявления об их использовании, а также в случае определения обязательности исполнения требований стандартов в рамках контрактных (договорных) обязательств;

применение в установленном порядке международных и региональных стандартов для разработки национальных (в том числе предварительных) и межгосударственных стандартов;

максимальный учет мнения заинтересованных лиц при разработке документов национальной системы стандартизации;

обеспечение комплексности, системности и преемственности работ по стандартизации;

обеспечение условий для единообразного применения документов национальной системы стандартизации;

обоснованность разработки документов национальной системы стандартизации;

открытость (прозрачность) процедур разработки документов национальной системы стандартизации;

обеспечение доступности документов национальной системы стандартизации и информации о них для заинтересованных лиц;

однозначность понимания требований, включаемых в документы национальной системы стандартизации;

отсутствие противоречий между документами национальной системы стандартизации и нормативными правовыми актами Российской Федерации;

прогрессивность и оптимальность требований документов национальной системы стандартизации;

унификация процессов разработки, хранения документов национальной системы стандартизации, а также процессов внесения в них изменений и обеспечения доступа к ним.

IV. Направления развития национальной системы стандартизации

1. Развитие национальной системы стандартизации и совершенствование её законодательных основ

Развитие национальной системы стандартизации должно отвечать основным направлениям социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2027 года, бюджетной стратегии и решениям Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, касающимся развития реальных секторов экономики, а также международным нормам и правилам, и основываться на внедрении проектных и процессных принципов управления, на организационных преобразованиях, обеспечивающих открытость системы и ее эффективное взаимодействие с потребителями информационных ресурсов в области стандартизации.

Совершенствование законодательства в сфере стандартизации Российской Федерации предполагает:

расширение практики применения в правовых актах и иных документах ссылок на документы национальной системы стандартизации и информационно-технические справочники;

разработка механизма прогнозирования потребностей государства, бизнеса и общества в документах по стандартизации;

совершенствование правового регулирования в области государственного управления, оптимизация функций федеральных органов исполнительной власти в

области стандартизации (включая организацию разработки и актуализацию документов национальной системы стандартизации) в конкретных секторах экономики;

совершенствование организации размещения заказов на поставки товаров (работ, услуг) для государственных и муниципальных нужд в части повсеместного использования национальных и межгосударственных стандартов как инструмента соблюдения технических требований к закупаемой продукции (работам, услугам) или ее отдельным видам;

усиление роли стандартизации на уровне организаций и предприятий для технического переоснащения и модернизации производства, преодоления сложившейся тенденции ликвидации служб стандартизации в субъектах хозяйствования;

стимулирование участия организаций и предприятий промышленности, а также объединений юридических лиц, в работах по стандартизации, в том числе на принципах государственно-частного партнёрства;

совершенствование правового регулирования корпоративных отношений, предусматривающих формирование модели, стимулирующей деятельность малого и среднего бизнеса по созданию производств и их технологической модернизации;

интеграция деятельности по стандартизации в создаваемые информационно-коммуникационные технологии;

упрощение процедур и сокращение сроков разработки и утверждения национальных стандартов, идентичных международным стандартам;

упрощение процедур и сокращение сроков разработки и утверждения национальных стандартов, разработанных на основе стандартов организации;

устранение барьеров применения цифровых моделей и виртуальных испытаний, включая моделирование процессов измерения реальных параметров изделий;

совершенствование деятельности технических комитетов по стандартизации и проектных технических комитетов по стандартизации;

обязательность применения национальных и межгосударственных стандартов для оценки соответствия продукции (работ, услуг), поставляемой по государственному оборонному заказу, при закупках товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд;

обеспечение доступности фонд стандартов, подлежащего переводу в машиночитаемый формат на основе принципа открытых данных.

2. Приоритетные направления развития национальной системы стандартизации

Для реализации государственной политики на стадии планирования и реализации работ по стандартизации необходимо:

разработать долгосрочные (на 5-10 лет), среднесрочные (на 3-5 лет) направления разработки документов национальной системы стандартизации;

разработать и обеспечить реализацию мероприятий, направленных на сокращение времени «отклика» инфраструктуры национальной системы стандартизации на запросы бизнеса, в том числе с применением информационных технологий;

обеспечить переход от директивного формирования ежегодной программы национальной стандартизации к распределённой модели программы национальной стандартизации;

оптимизировать и сократить сроки разработки стандарта за счет сокращения времени проведения экспертизы стандартов, разрабатываемых на основе стандартов организаций и международных стандартов;

усилить роль экспертизы проектов документов национальной системы стандартизации, а также организация работ по оценке научно-технического уровня документов по стандартизации

обеспечить унификацию форматов межгосударственных и национальных стандартов.

В целях формирования устойчивого вектора развития российской экономики и возвращения технологического лидерства работы в области национальной стандартизации будут осуществляться в следующих приоритетных направлениях:

формирование цифровой экономики, в том числе обеспечение информационной безопасности, применение цифровой проектно-конструкторской документации, применение цифровой модели изделий на всех этапах жизненного цикла, цифровое производство, промышленный интернет, большие данные, технологии блокчейн, интернет вещей, искусственный интеллект, умные города, интеллектуальная электроэнергетика;

модернизация машиностроительного комплекса, в том числе, тяжелого и транспортного машиностроения, а также предприятий оборонно-промышленного комплекса в целях диверсификации их деятельности;

стандартизация оборонной продукции;

атомная промышленность;

технологии безопасного обращения с радиоактивными отходами, отработавшим ядерным топливом;

космические технологии;

робототехника;

авиационная промышленность;

судостроительная промышленность;

развитие техники и технологии в нефтегазовой промышленности, в том числе, в области подводной и шельфовой добычи и добычи иных трудноизвлекаемых запасов;

высокотехнологичная химия, применение инновационные материалов;

медицинские изделия, медицинские технологии (в том числе, информатизация здоровья) и фармацевтика;

биотехнологии;

строительство, жилищно-коммунальное хозяйство и строительные материалы и изделия;

развитие транспортной отрасли;

обеспечение безопасности дорожного движения;

формирование доступной среды;

развитие городских агломераций и формирование комфортной городской среды, в том числе, за счёт применения энергоэффективных и «зеленых» технологий;

обеспечение безопасности и повышение конкурентоспособности продукции легкой промышленности;

обеспечение безопасности и повышение конкурентоспособности продукции агропромышленного комплекса, в том числе, развитие органического сельского хозяйства;

гражданская оборона и технологии защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также обеспечение пожарной безопасности;

охрана окружающей среды и применение наилучших доступных технологий;

оценка соответствия, в том числе, в целях обеспечения поддержки экспорта, и защита прав потребителей.

Указанный перечень приоритетных направлений развития стандартизации не является закрытым. Изменения и конкретизация определенных приоритетов формируются на основании документов стратегического планирования, в том числе государственных программ субъектов Российской Федерации, иных программ, предусматривающих разработку документов по стандартизации, конъюнктуры национального и мирового рынка, а также на основании инициативы бизнеса.

3. Разработка документов по стандартизации в приоритетных направлениях

Разработка национальных и межгосударственных стандартов по приоритетным направлениям должна осуществляться на основе принципов стандартизации, приведённых в Федеральном законе от 29 июня 2015 г. «О стандартизации в Российской Федерации» №162-ФЗ. При этом необходимо обеспечить:

содействие взаимному проникновению технологий, знаний и опыта, накопленных в различных отраслях экономики, ежегодное обновление фонда национальных стандартов по приоритетным направлениям на уровне, соответствующем мировому, составляющем не менее 10 процентов;

гармонизации национальных стандартов с международными стандартами в той степени, насколько это применимо;

повышение конкурентоспособности отечественной продукции (работ, услуг) и увеличение объемов выпуска в обращение инновационной и высокотехнологичной продукции;

применение национальных стандартов и средств измерений, соответствующих современному уровню научно-технического развития, позволяющее российским товаропроизводителям увеличить экспорт продукции;

создание механизма постоянного обновления национальных и межгосударственных стандартов на базе передовых международных и региональных стандартов, а также корпоративных стандартов, обеспечение разработки национальных и межгосударственных стандартов на базе проектов международных стандартов (до их окончательного принятия) с учетом требований законодательства Российской Федерации;

опережающую стандартизацию инновационной и высокотехнологичной продукции, в том числе путем разработки предварительных национальных стандартов и информационно-технических справочников.

При подготовке программ стандартизации необходимо обеспечить установление соответствия приоритетных направлений разработки стандартов и видовой структуры федерального информационного фонда стандартов, в том числе:

разработку стандартов, направленных на обеспечение создания и функционирование цифровой экономики в Российской Федерации, развитие промышленной инфраструктуры и инновационных технологий;

разработку стандартов, направленных на обеспечение создания и функционирование национальной инфраструктуры качества в Российской Федерации

разработку национальных и межгосударственных стандартов, направленных на безопасное развитие и безопасное функционирование организаций атомного

энергопромышленного и ядерного оружейного комплексов, а также ядерных энерготехнологий нового поколения;

регулирование рынка вредной и потенциально опасной продукции.

При этом в целях защиты жизни или здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества, охраны окружающей среды, жизни или здоровья животных и растений, предотвращения экологических и техногенных катастроф, а также обеспечения нужд обороны страны и безопасности государства в отдельных секторах экономики (строительстве, энергетике, оборонной промышленности) могут определяться перечни национальных и межгосударственных стандартов и сводов правил, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технических регламентов, а также установленных обязательных требований к оборонной продукции (работам, услугам), поставляемой по государственному заказу, иной продукции в соответствии с Федеральным законом «О стандартизации в Российской Федерации», а также к ракетно-космической технике».

В целях обеспечения работ по стандартизации инновационных технологий участникам работ по стандартизации необходимо осуществлять постоянный мониторинг современных достижений науки и техники с целью своевременного определения приоритетных направлений развития рынков высоких технологий, оценки потенциального развития этих рынков на среднесрочную и долгосрочную перспективу и обеспечивать соответствие областей деятельности национальных технических комитетов с международными. При этом одним из эффективных инструментов ускоренного принятия стандартов является предварительный национальный стандарт, за основу при разработке предварительных национальных стандартов могут быть приняты стандарты организаций и технические условия, а также иные документы, определенные в рамках национальной системы стандартизации.

Для эффективного внедрения национальных и межгосударственных стандартов необходимо создать современную систему их распространения, основанную на информационных технологиях и предполагающую более широкое информирование обо всех этапах разработки, утверждения и отмены документов по стандартизации.

Показатели и индикаторы, на основе которых будут оцениваться результаты работ по стандартизации в национальной системе стандартизации, устанавливает федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере стандартизации. Организация проведения мониторинга и оценки применения предварительных национальных

стандартов возлагается на федеральный орган исполнительной власти в сфере стандартизации.

4. Совершенствование деятельности в сфере межгосударственной стандартизации

Межгосударственная стандартизация в формате СНГ и ЕАЭС требует значительных реформ и модернизации.

Применение межгосударственных стандартов (ГОСТ) в качестве доказательной базы технических регламентов Евразийского экономического союза требует совершенствования и повышения эффективности работ по межгосударственной стандартизации в рамках Межгосударственного совета по стандартизации, метрологии и сертификации и Межгосударственной научно-технической комиссии по стандартизации, техническому нормированию и оценке соответствия в строительстве, а также развитие работ по межгосударственной стандартизации в рамках Совета руководителей национальных органов по стандартизации ЕАЭС, что позволит:

повысить роль и влияние Российской Федерации в межгосударственной системе стандартизации, в том числе при определении приоритетных направлений межгосударственной стандартизации и принятии межгосударственных стандартов;

создать условия для обеспечения эффективной интеграции в области стандартизации и технического регулирования как в рамках Евразийского экономического союза, так и в рамках Содружества Независимых Государств;

повысить роль межгосударственной системы стандартизации, как эффективно работающей региональной системы, признанной международными организациями по стандартизации, документы по стандартизации которой становятся основой для разработки международных стандартов.

В сфере межгосударственной стандартизации планируется:

обеспечить актуализацию фонда межгосударственных документов по стандартизации;

обеспечить динамику принятия (актуализации) межгосударственных стандартов, позволяющую в короткие сроки отвечать запросом экономики СНГ и ЕАЭС в целях развития совместной торговли;

создать эффективный механизм внесения изменений в межгосударственные стандарты (ГОСТ) в целях обеспечения выполнения требований, установленных в технических регламентах Евразийского экономического союза;

развивать деятельность по стандартизации в формате Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ) в целях развития военно-технического сотрудничества

Реализация указанных мероприятий будет достигаться за счёт:

приоритета разработки межгосударственных стандартов по отношению к разработке национальных стандартов на те же объекты и аспекты стандартизации, в том числе путем уведомления государств - членов Евразийского экономического союза о начале разработки национальных стандартов и прекращении таких работ при принятии решения о разработке межгосударственного стандарта;

разработки межгосударственных стандартов для целей оценки (подтверждения) соответствия требованиям технических регламентов Евразийского экономического союза;

мониторинга и актуализации межгосударственных стандартов, входящих в перечни стандартов, используемых в качестве доказательств соблюдения требований технических регламентов Евразийского экономического союза;

отмены положений национальных стандартов, которые противоречат межгосударственным стандартам, включенным в перечни стандартов, применение которых обеспечивает соблюдение требований технических регламентов Евразийского экономического союза;

установление определяющей роли межгосударственных технических комитетов (МТК) в планировании и разработке межгосударственных стандартов;

закрепление секретариатов МТК и фонда соответствующих межгосударственных стандартов за секретариатами национальных технических комитетов для формирования программы работ по межгосударственной стандартизации, разработки и экспертизы проектов межгосударственных стандартов в интересах Российской Федерации;

реализацию межправительственного соглашения о закреплении прав распространения документов межгосударственной стандартизации за национальными органами по стандартизации и уполномоченными организациями, исключение неофициального обращения межгосударственных стандартов;

уведомления государств - членов Евразийского экономического союза о начале разработки национальных стандартов и прекращении таких работ при принятии решения о разработке межгосударственного стандарта (ГОСТ);

обеспечение интеграции МГС в ИСО, МЭК.

5. Развитие стандартизации оборонной продукции, специальной техники и специальных средств, стандартизации в области использования атомной энергии

В целях обеспечения современной документации по стандартизации оборонной продукции необходимо повысить темп актуализации фонда документов по стандартизации оборонной продукции. В этих целях, в частности, техническими заданиями на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы, реализуемые в рамках программ развития оборонно-промышленного комплекса, должна быть предусмотрена разработка проектов по стандартизации оборонной продукции (ДСОП).

Практические работы в данной области должны быть направлены на существенное повышение уровня обновления ДСОП, доведя его до 200-250 в год, в первую очередь, по таким приоритетным направлениям, как:

разработка ДСОП в области системы управления полным жизненным циклом ВВСТ;

разработка документов по стандартизации в области математического моделирования и высокопроизводительных вычислительных технологий;

разработка ДСОП в области системы управления качеством продукции военного назначения и обеспечения надежности;

разработка ДСОП в области робототехнических комплексов;

актуализация фонда ДСОП в области продукции обычных вооружений, авиационной техники военного назначения, судостроения и в области электронно-компонентной базы.

Совершенствование взаимодействия Федерального органа исполнительной власти в сфере стандартизации, Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом» по вопросам планирования, разработки, информационного обеспечения, издания и отмены документов по стандартизации (национальные стандарты, своды правил, предварительные национальные стандарты, национальные стандарты ограниченного распространения).

согласование перспективных программ стандартизации по приоритетным направлениям;

повышение результативности планирования работ в отношении объектов стандартизации в области использования атомной энергии в части разработки

национальных стандартов, региональных стандартов, национальных стандартов ограниченного распространения;

содействие в научно-методической поддержке деятельности по стандартизации в отношении продукции, процессов и иных объектов стандартизации в области использования атомной энергии;

содействие в работах, связанных с формированием фонда документов по стандартизации в области использования атомной энергии, создании и эксплуатации информационных систем, необходимых для его функционирования.

6. Усиление роли бизнеса в работах по стандартизации

Для усиления роли бизнес-сообщества в работах по стандартизации необходимо:

определить направления финансовой поддержки работ со стороны государства, поддерживать практику финансирования работ по стандартизации на принципах государственно-частного партнёрства;

продолжить практику закрепления отдельных видов работ технических комитетов за объединениями бизнес сообществ;

обеспечить определение в государственных программах и иных документов стратегического планирования разделов, предусматривающих мероприятия по стандартизации.

7. Расширение практики применения документов по стандартизации со стороны органов исполнительной власти.

Основными направлениями применения документов по стандартизации органами исполнительной власти является осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и применение ссылок на национальные стандарты и информационно-технические справочники в нормативных правовых актах.

Для расширения практики осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд необходимо:

Обеспечить использование единой терминологии, единых правил идентификации продукции;

предоставлять заказчикам методическую и информационную поддержку по определению и оценке возможности применения стандартов для описания объектов закупок;

введение практики планирования закупок с использованием стандартов для государственных и муниципальных нужд;

информационное обеспечение о применении стандартов при описании объектов закупок;

введение практики общественного контроля закупок с использованием стандартов для описания объектов закупок по месту исполнения контракта в населенном пункте поставки.

создание системы мониторинга применения документов по стандартизации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Необходимо обеспечить проведение мониторинга применения в нормативных правовых актах Российской Федерации ссылок на национальные стандарты и (или) информационно-технические справочники для обеспечения выполнения технических и функциональных требований нормативного правового акта.

8. Международное сотрудничество в области стандартизации

Участие Российской Федерации в международном и региональном сотрудничестве в области стандартизации должно содействовать прежде всего развитию национальной экономики, расширению внешней торговли, укреплению научно-технических, экономических и промышленных связей с зарубежными странами, повышению качества отечественной продукции и ее конкурентоспособности на мировом рынке пропорционально запросам глобального рынка. Федеральный орган исполнительной власти в сфере стандартизации представляет интересы Российской Федерации в международных и региональных организациях по стандартизации.

Международное сотрудничество в области стандартизации должно быть направлено на:

а) участие в работе руководящих, координирующих и консультативных органов международных и региональных организаций по стандартизации для возможности влияния на стратегию международной стандартизации;

активное участие представителей Росстандарта и научных организаций, осуществляющих деятельность в сфере стандартизации:

в деятельности руководящих и консультативных органов ИСО;

в деятельности руководящих органов и в системах по оценке соответствия МЭК;

б) представительство или участие в технических комитетах (подкомитетах, группах) международных и региональных организаций по стандартизации, включая ведение дел секретариатов технических комитетов и подкомитетов для продвижения национальных интересов:

активное участие Российской Федерации в Международной организации по стандартизации, Международной электротехнической комиссии, Международном союзе электросвязи при непосредственной поддержке государства и субъектов предпринимательской деятельности;

возврат Российской Федерации в 1 группу Международной организации по стандартизации и группу А Международной электротехнической комиссии;

увеличение числа секретариатов технических комитетов (подкомитетов, рабочих групп) в Международной организации по стандартизации и Международной электротехнической комиссии, возглавляемых Российской Федерацией, а также в приоритетных областях национальной экономики;

разработка международных стандартов, региональных стандартов для обеспечения конкурентоспособности продукции и услуг, внедрения инноваций, получения новых знаний;

обеспечение организационно-методического сопровождения участия технического комитета в соответствии с установленной международной процедурой технической работы ИСО и МЭК.

предлагать к разработке международных стандартов, региональных стандартов нормативные требования, действующие в Российской Федерации;

целенаправленно формировать понимание значимости международной стандартизации как поставщика действенных инструментов обеспечения конкурентоспособности отечественной продукции и услуг на мировом рынке;

обеспечить привлечение к деятельности по международной стандартизации представителей федеральных органов исполнительной власти, промышленности, всех организаций, занимающихся стандартизацией в России, консорциумов, союзов предпринимателей, промышленных ассоциаций и отдельных крупных промышленных предприятий, представителей науки и групп потребителей;

обеспечить открытость партнерства всех заинтересованных сторон с целью эффективного участия в разработке международных стандартов;

активно продвигать использование международных стандартов в качестве доказательной базы технических регламентов и поддерживать общегосударственные подходы к использованию стандартов в качестве инструментов, отвечающих потребностям технического регулирования;

эффективно продвигать и использовать в национальной стандартизации принципы, процедуры технической работы и инструментарий ИТ, принятые в ведущих международных организациях по стандартизации и получившие международное признание;

уделять особое внимание подготовке кадров по стандартизации, начиная с высших учебных заведений и разработать национальную программу подготовки молодых профессионалов по типу МЭК;

обеспечить высокий уровень приоритетности образовательных программ в области стандартизации с использованием передового международного и национального опыта в данной области;

продолжить обращать особое внимание на вопросы национальной безопасности, касающиеся терроризма, защиты окружающей среды, эффективности использования энергоресурсов, инноваций, решению которых могут содействовать международные стандарты;

активизировать усилия по устранению и предотвращению возникновения технических барьеров в конкурентоспособных отраслях российской промышленности путем разработки ГОСТ Р на базе международных стандартов;

учредить национальную премию за лучший учебный курс по стандартизации и присваивать ее ежегодно или, как минимум, один раз в два года.

9. Ресурсное обеспечение работ по стандартизации

В целях развития экономических основ стандартизации необходимо предоставлять со стороны государства приоритетного финансирования стандартизации, направленной на обеспечение безопасности, повышения энергоэффективности, социального развития, в том числе, создания доступной среды, здравоохранения, медицинских технологий.

Разработка и реализация подходов к развитию кадрового потенциала через управление знаниями, и его концентрации в научных организациях. Вместе с тем будет разработана модель финансового обеспечения развития национальной системы стандартизации. В частности будут определены зоны финансовой ответственности

государства и бизнеса в части разработки и применения документов по стандартизации, необходимых для развития принципиально новых, перспективных рынков. Предложенная система мероприятий должна обеспечить замещение «ресурсных» общественных ценностей «интеллектуальными».

10. Развитие стандартизации инновационной продукции

В целях развития стандартизации инновационной продукции необходимо:

обеспечить возможность трансферта наилучших доступных технологий в рамках разработки и применения национальных и межгосударственных стандартов;

обеспечить сокращение процедур и времени разработки национальных и межгосударственных стандартов на инновационную продукцию с учетом жизненного цикла инновационных технологий;

осуществлять разработку национальных и межгосударственных стандартов в отношении новых видов продукции и технологий, создаваемых при реализации федеральных целевых программ и выполнении научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ;

осуществлять разработку предварительных национальных стандартов для скорейшего выхода инновационной продукции на рынок;

создавать новые технические комитеты по стандартизации (в том числе проектных технических комитетов по стандартизации) по инновационным направлениям;

обеспечивать интеграцию деятельности промышленных научно-исследовательских институтов и научно-исследовательских институтов по стандартизации для развития стандартизации инновационной продукции на стадии исследований и разработок;

формировать фондами поддержки инновационной деятельности программ адресного направления средств отдельным исследователям, инженерам и технологическим предпринимателям для приобретения компетенций, необходимых при разработке национальных и межгосударственных стандартов через участие в проектах лидирующих российских и зарубежных коллективов;

определять приоритетные направления стандартизации инновационной продукции в соответствии с научно-технологическим развитием;

формировать институциональную структуру, обеспечивающую применение стандартов, разработанных на каждой фазе инновационного цикла;

осуществлять адресную поддержку сотрудничеству ученых, инженеров и технологических предпринимателей, переход к проектному принципу финансирования в традиционных инструментах финансирования в сфере стандартизации;

вводить дополнительные требования к содержанию и этапам разработки государственных программ и рекомендаций по разработке программ инновационного развития компаний с государственным участием, предусматривающих нормативно-техническое и метрологическое обеспечение реализации основных мероприятий таких программ.

11. Информационное обеспечение работ по стандартизации

Информационное обеспечение работ в области стандартизации должно проводиться в соответствии со ст.28 – 30 Федерального закона "О стандартизации в Российской Федерации" и предусматривать в первую очередь:

создать структуру фонда стандартов для результативного применения в программе импортозамещения, госзакупок, коммерциализации продукции;

обеспечить информационную поддержку разработчиков национальных и межгосударственных стандартов с использованием баз данных Федерального информационного фонда технических регламентов и стандартов;

обеспечить ведение Федерального информационного фонда стандартов в части информации о документах Фонда, копий документов национальной системы стандартизации предоставляется в соответствии с принятыми международными обязательствами Российской Федерации в сфере стандартизации в порядке, установленном лицензионными договорами, а также международными соглашениями и иными нормами международного права

обеспечить развитие, эксплуатацию и совершенствование федеральных информационных систем, обеспечивающих, в том числе, учет сведений о деятельности технических комитетов по стандартизации и проектных технических комитетов по стандартизации; обеспечение взаимодействия между техническими комитетами по стандартизации, разработчиками документов национальной системы стандартизации, федеральным органом исполнительной власти в сфере стандартизации и иными участниками национальной системы стандартизации; управление жизненным циклом документов национальной системы стандартизации; хранение и предоставление этих

документов; мониторинг хода разработки документов национальной системы стандартизации;

обеспечить официальное опубликование, издание и распространение документов национальной системы стандартизации, общероссийских классификаторов, документов международных организаций по стандартизации и региональных организаций по стандартизации;

публиковать информацию о знаке национальной системы стандартизации, позволяющая организациям эффективнее проводить маркетинговую политику и обеспечить качество продукции.

12. Совершенствование системы подготовки специалистов в области стандартизации

Для обеспечения высокого уровня национальной стандартизации, успешного представления интересов Российской Федерации в международных и региональных организациях по стандартизации и повышения эффективности использования документов по стандартизации необходимо наличие высококвалифицированных специалистов в области стандартизации, а также владения вопросами стандартизации управленческим, инженерным и экономическим персоналом. С учётом динамичного развития стандартизации следует обеспечить как подготовку специалистов в области стандартизации в учреждениях высшего и среднего профессионального образования, так и периодическое повышение квалификации работающих специалистов.

Для решения этих задач необходимо:

актуализировать или ввести в образовательных учреждениях высшего и среднего профессионального образования инженерного и экономического профиля дисциплины по стандартизации по соответствующим направлениям подготовки;

от модели повышения квалификации перейти к модели управлениями знаниями;

для обеспечения высокого уровня национальной стандартизации, успешного представления интересов Российской Федерации в международных и региональных организациях по стандартизации и повышения эффективности использования документов по стандартизации в отраслях экономики, владения вопросами стандартизации инженерным и экономическим персоналом в органах государственной власти,

государственных корпорациях и организациях организовать переработку учебников, методических материалов по стандартизации для образовательных учреждений высшего и среднего профессионального образования инженерного и экономического профиля по соответствующим направлениям подготовки, которые содержат методологии, отвечающие современному уровню научно-технического развития;

развивать возможности получения обучающимися в образовательных учреждениях высшего и среднего профессионального образования дополнительного образования в области стандартизации параллельно с освоением ими основной профессиональной образовательной программы, в том числе, с использованием методов и средств дистанционного образования;

скорректировать систему подготовки (переподготовки) руководителей государственного и частного секторов экономики, а также специалистов и экспертов в сфере стандартизации для органов государственной власти, государственных корпораций, раскрывающую роль и преимущества стандартизации;

обеспечить постоянное взаимодействие федерального органа исполнительной власти в сфере стандартизации с Министерством образования и науки Российской Федерации, объединениями работодателей, образовательными учреждениями высшего профессионального образования и среднего профессионального образования и иными образовательными организациями по актуализации федеральных государственных образовательных стандартов, а также федеральных государственных требований к образовательным программам профессиональной переподготовки специалистов в области стандартизации.

V. Реализация настоящей Концепции

Реализация настоящей Концепции должна осуществляться федеральными органами исполнительной власти совместно с государственными корпорациями и профессиональными объединениями юридических лиц (ассоциациями, союзами) на основе комплексного плана мероприятий в рамках установленных полномочий. Координация деятельности и взаимодействие федеральных органов исполнительной власти, государственных корпораций и объединений юридических лиц будет осуществляться федеральным органом исполнительной власти в сфере стандартизации.