

**О предложениях по системе
управления безопасностью
полетов в проекты федеральных
авиационных правил**



14 апреля 2016 г. на базе Летно-исследовательского института имени М.М. Громова Комитетом по безопасности полетов САП проведен круглый стол на тему: «Выполнение требований ИКАО по обеспечению безопасности полетов гражданских воздушных судов разработчиками и производителями авиационной техники»



воздушных судов разработчиками и производителями авиационной техники»



Из рекомендаций круглого стола:

Рекомендовать уполномоченным органам Российской Федерации при формировании нормативной базы в области СУБП контролировать обязательную реализацию стандартов и рекомендуемой практики ИКАО в рассматриваемой области (Приложение 19 к Конвенции о международной гражданской авиации), в частности - в федеральных авиационных правилах, предусмотренных пунктом 3 статьи 8 Воздушного кодекса РФ и устанавливающих требования к юридическим лицам, осуществляющим разработку и изготовление воздушных судов, их двигателей и воздушных винтов



Проект Федеральных авиационных правил «Порядок выдачи документа, подтверждающего соответствие требованиям федеральных авиационных правил юридического лица, осуществляющего разработку воздушных судов и другой авиационной техники. Требования к юридическим лицам, осуществляющим разработку воздушных судов и другой авиационной техники» размещен на федеральном портале проектов нормативных правовых актов 5 декабря 2016 г.

<http://regulation.gov.ru/projects/List/AdvancedSearch#npa=59843>

ID проекта 02/08/12-16/00059843

Дата окончания публичного обсуждения 10 февраля 2017 г.



Что имеем по СУБП разработчика в проекте ФАП?

В разделе III «Требования к разработчику» проекта ФАП содержится пункт:

48. Разработчик разрабатывает и обеспечивает функционирование систему управления безопасностью полетов воздушных судов в соответствии с требованиями воздушного законодательства.



Предложение в проект ФАП:

1. Пункт 48 изложить в следующей редакции:

48. Разработчик воздушных судов, двигателей или воздушных винтов разрабатывает и обеспечивает функционирование системы управления безопасностью полетов в соответствии с требованиями воздушного законодательства.

Основание: Приложение 19 к Конвенции о международной гражданской авиации (с поправкой 1):

3.3.2.1 Государства требуют внедрения СУБП следующими находящимися под их контролем поставщиками обслуживания:

d) организациями, ответственными за конструкцию типа или изготовление воздушных судов, двигателей или воздушных винтов согласно Приложению 8;



Круглый стол Комитета по безопасности полетов САП в рамках 3-го Съезда авиапроизводителей России 14 апреля 2016 г.

Пункт повестки дня

Реализация стандартов ИКАО в нормативно-правовой базе, регламентирующей управление безопасностью полетов разработчиками и изготовителями авиационной техники гражданского назначения в России



Материалы круглого стола 14 апреля 2016 г.

Пример детальной оценки имплементации положений добавления 2 Приложения 19

СУБП. Элемент 1.2 «Иерархия ответственности за безопасность полетов»

По п.1.2, а):

В «Правилах разработки и применения СУБП...»

сформулировано требование о необходимости установления обязанностей должностных лиц по организации и обеспечению функционирования СУБП, но отсутствует требование о необходимости **назначения ответственного руководителя**, который несет ответственность за внедрение и поддержание функционирования СУБП

1.2 a)	Red
1.2 b)	Yellow
1.2 c)	Yellow
1.2 d)	Green
1.2 e)	Red

По п.1.2, е):

В «Правилах разработки и применения СУБП...» отсутствует требование о необходимости определения уровня **руководителей, уполномоченных принимать решения** относительно приемлемости рисков для безопасности полетов



Предложение в проект ФАП:

2. Добавить пункты следующего содержания:

49. Разработчик определяет ответственного руководителя, который, независимо от других выполняемых им функций, несет окончательную ответственность от имени организации за внедрение и поддержание функционирования системы управления безопасностью полетов.

Основание: Приложение 19 к Конвенции о международной гражданской авиации, добавление 2 (с поправкой 1):

1.2.....Поставщик обслуживания:

а) определяет ответственного руководителя, который, независимо от других выполняемых им функций, несет ответственность от имени организации за внедрение и поддержание функционирования эффективной СУБП;



Предложение в проект ФАП:

50. Разработчик определяет уровень руководителей, уполномоченных принимать решения относительно приемлемости рисков для безопасности полетов.

Основание: Приложение 19 к Конвенции о международной гражданской авиации, добавление 2 (с поправкой 1):

1.2..... Поставщик обслуживания:

е) определяет уровень руководителей, уполномоченных принимать решения относительно приемлемости рисков для безопасности полетов.



Материалы круглого стола 14 апреля 2016 г.

Пример детальной оценки имплементации положений добавления 2 Приложения 19

СУБП. Элемент 1.5 «Документация по СУБП»

1.5.1	Green
1.5.2 a)	Red
1.5.2 b)	Green
1.5.2 c)	Green
1.5.2 d)	Green
1.5.2 e)	Green
1.5.3	Red

По п.1.5.2, а): В «Правилах разработки и применения СУБП...» отсутствует требование о разработке политики и целей в области обеспечения безопасности полетов

По п.1.5.3:

В «Правилах разработки и применения СУБП...» отсутствует требование о необходимости разработки Руководства по СУБП



Предложение в проект ФАП:

51. Система управления безопасностью полетов устанавливается в руководстве по системе управления безопасностью полетов.

52. Разработчик разрабатывает и утверждает руководство по системе управления безопасностью полетов, а также обеспечивает соблюдение его работниками требований настоящих правил и руководства по системе управления безопасностью полетов.

Основание: Приложение 19 к Конвенции о международной гражданской авиации, добавление 2 (с поправкой 1):

1.5.1 Поставщик обслуживания разрабатывает и обновляет руководство по СУБП



Материалы круглого стола 14 апреля 2016 г.

СУБП организации,
ответственной, за
конструкцию типа или
изготовление
воздушных судов,
двигателей или
воздушных винтов,
подлежит согласованию
с государством



**Требование в
нормативно-
правовой базе
не реализовано**



Предложение в проект ФАП:

53. Разработчик представляет руководство по системе управления безопасностью полетов на согласование в уполномоченный орган.

Основание: Приложение 19 к Конвенции о международной гражданской авиации (с поправкой 1):

4.1.6 СУБП организации, ответственной, согласно Приложению 8, за конструкцию типа воздушных судов, двигателей или воздушных винтов, подлежит согласованию с государством разработчика



Предложение в проект ФАП:

54. Разработчик обновляет руководство по системе управления безопасностью полетов при изменениях воздушного законодательства Российской Федерации, регулирующих его деятельность.

Основание: Приложение 19 к Конвенции о международной гражданской авиации, добавление 2 (с поправкой 1):

1.5.1 Поставщик обслуживания разрабатывает и обновляет руководство по СУБП



Предложение в проект ФАП:

55. Руководство по системе управления безопасностью полетов должно быть доступно для использования всеми работниками разработчика.

56. Разработчик уведомляет уполномоченный орган об изменениях в руководстве по системе управления безопасностью полетов в течение пяти рабочих дней с момента внесения указанных изменений. В случае если уполномоченный орган выявит в указанных изменениях нарушение требований настоящих правил или выявит в ходе проверки несоответствие руководства по системе управления безопасностью полетов требованиям настоящих правил, разработчик в течение 15 дней с момента получения информации о выявленных нарушениях устраняет выявленные нарушения и информирует об этом уполномоченный орган.

Основание: гармонизация с п.п.41-42 проекта ФАП

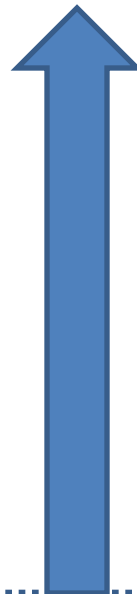


Предложение в проект ФАП:

См. материалы круглого стола 14
апреля 2016 г. (слайд 11)

57. Руководство по системе управления безопасностью полетов содержит:

- а) процедуру контроля документооборота;
- б) информацию о нормативных требованиях к системе управления безопасностью полетов;
- в) описание сферы деятельности и интеграции системы управления безопасностью полетов;
- г) политику в области обеспечения безопасности полетов;
- д) цели обеспечения безопасности полетов;
- е) описание ответственности за безопасность полетов и информацию о ведущих сотрудниках;
- ж) процедуру представления данных о безопасности полетов и корректирующих действий;



Предложение в проект ФАП:

57. Руководство по системе управления безопасностью полетов содержит:

з) процедуру выявления опасных факторов и оценки факторов риска;

и) процедуру мониторинга и измерения эффективности обеспечения безопасности полетов;

к) процедуру расследования и корректирующих действий в области обеспечения безопасности полетов;

л) процедуру подготовки и обмена информацией в области обеспечения безопасности полетов;

м) процедуру постоянного совершенствования и проверки СУБП;



Предложение в проект ФАП:

57. Руководство по системе управления безопасностью полетов содержит:

н) процедуру ведения документации СУБП;

о) процедуру контролирования осуществления изменений;

п) информация о плане действий на случай аварийной обстановки или чрезвычайных обстоятельств.

Основание: Дос 9859. Руководство по управлению безопасностью полетов (РУБП), Издание третье, 2013, добавление 4 к главе 5 «Инструктивный материал по разработке руководства по СУБП»



<i>Дос 9859, добавление 4 к главе 5</i>	Предложение в проект ФАП
3. СОДЕРЖАНИЕ РУКОВОДСТВА	
3.1 Содержание руководства может включать следующие разделы:	57. Руководство по системе управления безопасностью полетов содержит:
1. Контроль документооборота;	а) процедуру контроля документооборота;
2. Нормативные требования к СУБП;	б) информацию о нормативных требованиях к системе управления безопасностью полетов;
3. Сфера деятельности и интеграция системы управления безопасностью полетов;	в) описание сферы деятельности и интеграции системы управления безопасностью полетов;
4. Политика в области безопасности полетов;	г) политику в области обеспечения безопасности полетов;
5. Цели обеспечения безопасности полетов;	д) цели обеспечения безопасности полетов;
6. Ответственность за безопасность полетов и ведущие сотрудники;	е) описание ответственности за безопасность полетов и информацию о ведущих сотрудниках;
7. Представление данных о безопасности полетов и корректирующие действия;	ж) процедуру представления данных о безопасности полетов и корректирующих действий;
8. Выявление опасных факторов и оценка факторов риска;	з) процедуру выявления опасных факторов и оценки факторов риска;
9. Мониторинг и измерение эффективности обеспечения безопасности полетов;	и) процедуру мониторинга и измерения эффективности обеспечения безопасности полетов;
10. Расследования и корректирующие действия в области обеспечения безопасности полетов;	к) процедуру расследования и корректирующих действий в области обеспечения безопасности полетов;
11. Подготовка и обмен информацией в области обеспечения безопасности полетов;	л) процедуру подготовки и обмена информацией в области обеспечения безопасности полетов;
12. Постоянное совершенствование и проверка СУБП;	м) процедуру постоянного совершенствования и проверки СУБП;
13. Ведение документации СУБП;	н) процедуру ведения документации СУБП;
14. Контролирование осуществления изменений;	о) процедуру контролирования осуществления изменений;
15. План действий на случай аварийной обстановки или чрезвычайных обстоятельств.	п) информация о плане действий на случай аварийной обстановки или чрезвычайных обстоятельств.



Предложение в проект ФАП:

58. По решению разработчика руководство по качеству и руководство по системе управления безопасностью полетов могут быть объединены в один документ.



Проект Федеральных авиационных правил «Порядок выдачи документа, подтверждающего соответствие требованиям федеральных авиационных правил юридического лица, осуществляющего изготовление воздушных судов и другой авиационной техники. Требования к юридическим лицам, осуществляющим изготовление воздушных судов и другой авиационной техники» размещен на федеральном портале проектов нормативных правовых актов 5 декабря 2016 г.

<http://regulation.gov.ru/projects/List/AdvancedSearch#npa=59841>

ID проекта 02/08/12-16/00059841

Дата окончания публичного обсуждения 10 февраля 2017 г.



**Что имеем по СУБП изготовителя в
проекте ФАП?**

Требования отсутствуют



Предложение в проект ФАП:

1. Добавить пункты следующего содержания:

46. Изготовитель воздушных судов, двигателей или воздушных винтов разрабатывает и обеспечивает функционирование системы управления безопасностью полетов в соответствии с требованиями воздушного законодательства.

Основание: Приложение 19 к Конвенции о международной гражданской авиации (с поправкой 1):

3.3.2.1 Государства требуют внедрения СУБП следующими находящимися под их контролем поставщиками обслуживания:

d) организациями, ответственными за конструкцию типа или изготовление воздушных судов, двигателей или воздушных винтов согласно Приложению 8;



Предложение в проект ФАП:

47. Изготовитель определяет ответственного руководителя, который, независимо от других выполняемых им функций, несет окончательную ответственность от имени организации за внедрение и поддержание функционирования системы управления безопасностью полетов.

Основание: Приложение 19 к Конвенции о международной гражданской авиации, добавление 2 (с поправкой 1):

1.2.....Поставщик обслуживания:

а) определяет ответственного руководителя, который, независимо от других выполняемых им функций, несет ответственность от имени организации за внедрение и поддержание функционирования эффективной СУБП;



Предложение в проект ФАП:

48. Изготовитель определяет уровень руководителей, уполномоченных принимать решения относительно приемлемости рисков для безопасности полетов.

Основание: Приложение 19 к Конвенции о международной гражданской авиации, добавление 2 (с поправкой 1):

1.2..... Поставщик обслуживания:

е) определяет уровень руководителей, уполномоченных принимать решения относительно приемлемости рисков для безопасности полетов.



Предложение в проект ФАП:

49. Система управления безопасностью полетов устанавливается в руководстве по системе управления безопасностью полетов.

50. Изготовитель разрабатывает и утверждает руководство по системе управления безопасностью полетов, а также обеспечивает соблюдение его работниками требований настоящих правил и руководства по системе управления безопасностью полетов.

Основание: Приложение 19 к Конвенции о международной гражданской авиации, добавление 2 (с поправкой 1):

1.5.1 Поставщик обслуживания разрабатывает и обновляет руководство по СУБП



Предложение в проект ФАП:

51. Изготовитель представляет руководство по системе управления безопасностью полетов на согласование в уполномоченный орган.

Основание: Приложение 19 к Конвенции о международной гражданской авиации (с поправкой 1):

4.1.7 СУБП организации, ответственной, согласно Приложению 8, за изготовление воздушных судов, двигателей или воздушных винтов, подлежит согласованию с государством-изготовителем



Предложение в проект ФАП:

52. Изготовитель обновляет руководство по системе управления безопасностью полетов при изменениях воздушного законодательства Российской Федерации, регулирующих его деятельность.

Основание: Приложение 19 к Конвенции о международной гражданской авиации, добавление 2 (с поправкой 1):

1.5.1 Поставщик обслуживания разрабатывает и обновляет руководство по СУБП



Предложение в проект ФАП:

53. Руководство по системе управления безопасностью полетов должно быть доступно для использования всеми работниками изготовителя.

54. Изготовитель уведомляет уполномоченный орган об изменениях в руководстве по системе управления безопасностью полетов в течение пяти рабочих дней с момента внесения указанных изменений. В случае если уполномоченный орган выявит в указанных изменениях нарушение требований настоящих правил или выявит в ходе проверки несоответствие руководства по системе управления безопасностью полетов требованиям настоящих правил, изготовитель в течение 15 дней с момента получения информации о выявленных нарушениях устраняет выявленные нарушения и информирует об этом уполномоченный орган.



Предложение в проект ФАП:

55. Руководство по системе управления безопасностью полетов содержит:

- а) процедуру контроля документооборота;*
- б) информацию о нормативных требованиях к системе управления безопасностью полетов;*
- в) описание сферы деятельности и интеграции системы управления безопасностью полетов;*
- г) политику в области обеспечения безопасности полетов;*
- д) цели обеспечения безопасности полетов;*
- е) описание ответственности за безопасность полетов и информацию о ведущих сотрудниках;.....*

Аналогично предложению в ФАП по разработчикам



Предложение в проект ФАП:

2. Изменить нумерацию пункта 46 и изложить его в следующей редакции:

56. По решению изготовителя руководство по качеству, руководство по производству и руководство по системе управления безопасностью полетов могут быть объединены в один документ.



В протокол заседания комитета:

В рамках проведения публичных обсуждений проектов федеральных авиационных правил, размещенных на федеральном портале проектов нормативных правовых <http://regulation.gov.ru> (ID проекта 02/08/12-16/00059843 и ID проекта 02/08/12-16/00059841) направить в установленном порядке предложения от имени Комитета по безопасности полетов САП по уточнению требований к разработчикам и изготовителям в части внедрения стандартов и рекомендуемой практики ИКАО по системе управления безопасностью полетов



**О предложениях по системе
управления безопасностью
полетов в проекты федеральных
авиационных правил**

