

-

(« -3»)

1

« »

..

3-

14.04.2016

: ..., -2 (2012),, -2 (2013), , ... ,

(1)

МИНИСТЕРСТВО ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ТОРГОВЛИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Приложение к Приказу Минпромторга России
от " " 2014 г. №

МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ

по созданию и внедрению систем управления безопасностью полетов в
организациях - разработчиках и изготовителях
воздушных судов

Москва 2014

2
СОДЕРЖАНИЕ

1 ОБЛАСТЬ ПРИМЕНЕНИЯ	4
2 НОРМАТИВНЫЕ ССЫЛКИ	6
3 ТЕРМИНЫ, ОПРЕДЕЛЕНИЯ И СОКРАЩЕНИЯ	7
3.1 Термины и определения	7
3.2 Сокращения	7
4 ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ	8
4.1 Обязательства государств в отношении СУБП согласно Чикагской конвенции	8
4.2 Государственные требования к СУБП организаций	9
4.3 Обязанности организаций	12
4.4 Рекомендуемый порядок внедрения СУБП	14
5 СТРУКТУРА СУБП ОРГАНИЗАЦИИ	16
5.1 Концептуальные рамки СУБП	16
5.2 Основные элементы СУБП	18
5.2.1 Обязательства и ответственность руководства организации	18
5.2.2 Иерархия ответственности в отношении ЛГ и БП	20
5.2.3 Создание специализированных подразделений СУБП	22
5.2.4 План аварийных мероприятий	24
5.2.5 Документация СУБП	25
5.2.6 Выявление факторов опасности	26
5.2.7 Оценка и снижение рисков для БП	30
5.2.8 Контроль и оценка характеристик БП	36
5.2.9 Контроль и управление изменениями в организации	39
5.2.10 Постоянное совершенствование СУБП	40
5.2.11 Подготовка и обучение персонала, культура БП	41
5.2.12 Обмен информацией по БП	43
5.2.13 Этапы создания СУБП	43
ПРИЛОЖЕНИЕ А - ТИПОВАЯ ФОРМА ЗАЯВЛЕНИЯ О ПОЛИТИКЕ ОРГАНИЗАЦИИ В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ ПОЛЕТОВ	48
ПРИЛОЖЕНИЕ Б - ТИПОВЫЕ УСЛОВИЯ ДЛЯ ВКЛЮЧЕНИЯ В ДОЛЖНОСТНЫЕ ИНСТРУКЦИИ РУКОВОДИТЕЛЕЙ ИЛИ ПОЛОЖЕНИЯ О ПОДРАЗДЕЛЕНИЯХ, ВЫПОЛНЯЮЩИХ ФУНКЦИИ В СОСТАВЕ СУБП ОРГАНИЗАЦИИ	51
ПРИЛОЖЕНИЕ В - ФОРМА ЖУРНАЛА УЧЕТА ФАКТОРОВ ОПАСНОСТИ	54
ПРИЛОЖЕНИЕ Г - ТИПОВОЙ ПЛАН РАБОТ ОРГАНИЗАЦИИ В РАМКАХ ПЕРВОГО ЭТАПА СОЗДАНИЯ СУБП	55

(2)

1

1.1

() - , () () ,
25.12.2012 260- (.24.1)
19 , 1944 .),
(Doc 9859),

1.2

, ,
.
, ,

1.3

∴ ,

1.

(1)

2014 .

25-

**АНКЕТА-ВОПРОСНИК
для сравнительного анализа требований ИКАО
к Системе управления безопасностью полетов (СУБП)
и существующих процедур и ресурсов**

(наименование Организации разработчика или изготовителя воздушных судов)

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Подробный инструктивный материал, касающийся системы управления безопасностью полетов (СУБП), содержится в изданном ИКАО Руководстве по управлению безопасностью полетов (РУБП) (Doc 9859, издание третье, 2013), в котором СУБП представляется как управленческий инструмент организации для управления безопасностью полетов.

1.2 Настоящая анкета составлена на основании материалов, содержащихся в добавлении 7 к главе 5 РУБП, в соответствии с рекомендациями по «анализу недостатков», изложенными в указанной главе, а также с учетом опыта выполнения аналогичных работ при реализации пилотных проектов FAA и организаций авиационной промышленности США в области разработки СУБП.

1.3 В РУБП к базовыми структурными элементами СУБП отнесены четыре компонента, которые представляют собой четыре всеобъемлющих процесса управления безопасностью полетов:

- 1) политика и цели в области безопасности полетов;
- 2) управление факторами риска для безопасности полетов;
- 3) обеспечение безопасности полетов;
- 4) популяризация безопасности полетов.

1.4 Каждый из указанных компонентов подразделяется на элементы, охватывающие конкретные вспомогательные процессы, конкретные задачи или средства, которые управленческая система организации должна задействовать или использовать для управления безопасностью полетов. Таким образом, образуются концептуальные рамки для СУБП, состоящие из четырех компонентов и двенадцати элементов:

Компонент 1. Политика и цели в области безопасности полетов:

- Элемент 1.1** Обязательства и ответственность руководства.
- Элемент 1.2** Ответственность за безопасность полетов.
- Элемент 1.3** Назначение ведущих сотрудников, ответственных за безопасность полетов.
- Элемент 1.4** Координация планирования мероприятий на случай аварийной обстановки.
- Элемент 1.5** Документация СУБП.

Компонент 2. Управление факторами риска для безопасности полетов:

- Элемент 2.1** Выявление факторов опасности.
- Элемент 2.2** Оценка и уменьшение факторов риска.

Компонент 3. Обеспечение безопасности полетов:

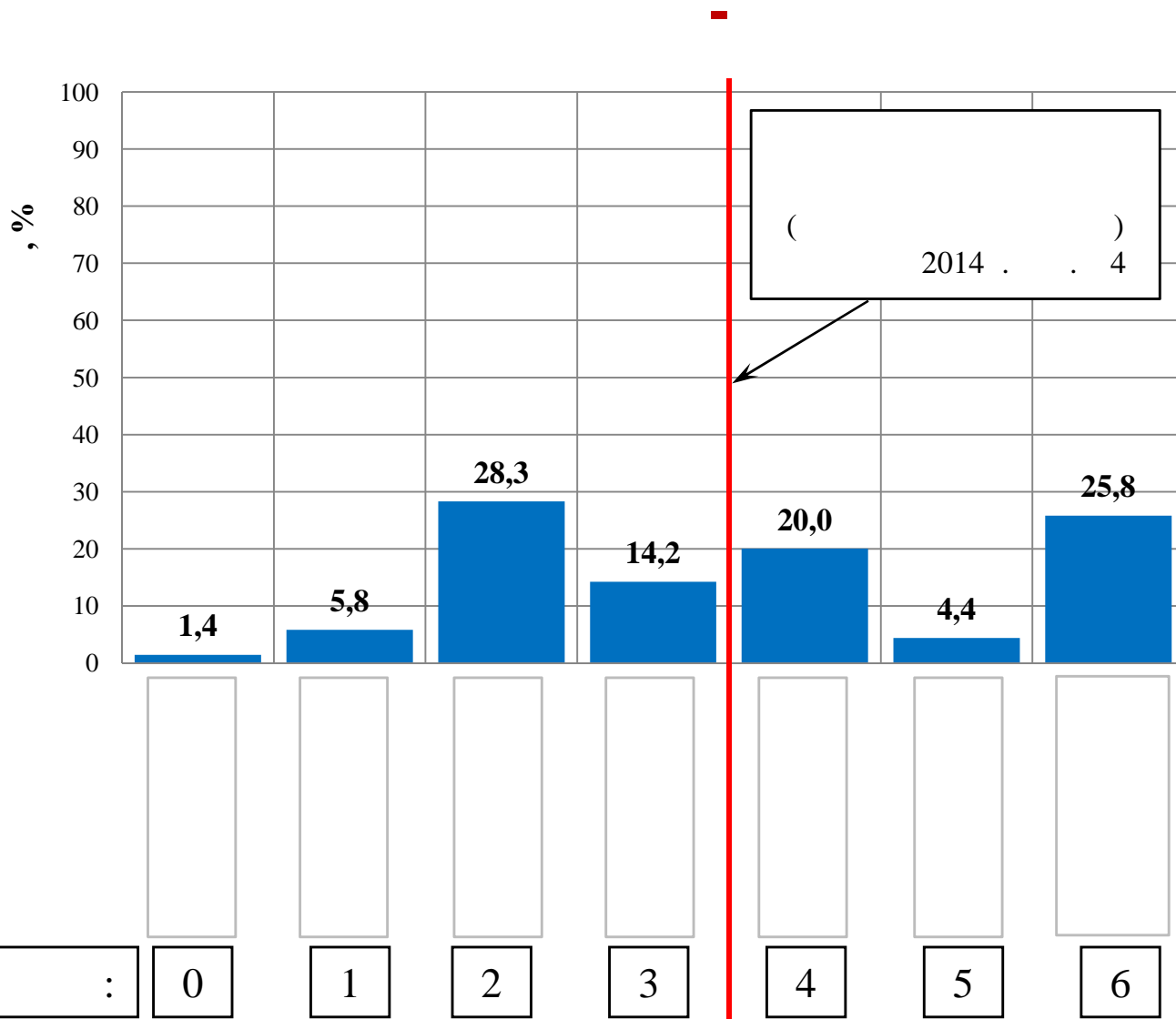
- Элемент 3.1** Мониторинг и измерение показателей эффективности обеспечения безопасности полетов.
- Элемент 3.2** Контролирование осуществления изменений.
- Элемент 3.3** Постоянное совершенствование СУБП.

Компонент 4. Популяризация безопасности полетов:

- Элемент 4.1** Подготовка и обучение.
- Элемент 4.2** Обмен информацией о безопасности полетов.

(Doc 9859/AN474,
FAA «

7
)
»



1-

.

(1)

1.

:

—

24.1

—

,

—

.

1-

.

(1)

—

,

—

,

—

/

,

—

,

.

,

,

,

—

«

»

,

,

,

1-

.

(2)

-

.

()
ADREP2000 .

-

(

)

1-

.

(3)

-

19

2

,

2013-2015 .

()

19

19

Глава 4

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА ПО БЕЗОПАСНОСТИ ПОЛЕТОВ (ГосПБП)

4.1 ВВЕДЕНИЕ

4.1.1 В данной главе приводятся цели, концептуальные рамки и подход к реализации Государственной программы по безопасности полетов (ГосПБП). В ней также описывается важность организации процессов поддержки и оценки эффективности ГосПБП.

4.1.2 ГосПБП – это система управления, предназначенная для государственного регулирования и администрирования полетов обеспечения безопасности полетов. Реализация ГосПБП соответствует масштабу и сложности системы гражданской авиации государства и требует координации деятельности многих государственных органов власти, отвечающих за авиационную отрасль. Задачами ГосПБП являются:

- a) обеспечение наличия в государстве минимально требуемой нормативной базы;
- b) обеспечение гармонизации государственных регламентных и административных структур в части, касающейся выполнения или функций по управлению факторами риска для безопасности полетов;
- c) обеспечение мониторинга и оценки общей эффективности обеспечения безопасности полетов в государстве;
- d) координация и постоянное улучшение функций государства в области управления безопасностью полетов;
- e) поддержка эффективной реализации ГосПБП и взаимодействия с СУБП поставщиков обслуживания.

4.1.3 Принципы управления безопасностью полетов создают основу для параллельного развития ГосПБП поставщиков и СУБП поставщиков обслуживания. При этом создается государственная законодательная база с целью обеспечения безопасности полетов государством. Обладает требованиями по СУБП, тем самым требует от поставщиков обслуживания реализации возможностей этих систем в области управления безопасностью полетов, что позволяет успешно обнаруживать системные недостатки в этой области и устранять их в области безопасности полетов.

4.1.4 СУБП поставщиков обслуживания требует действенного контроля со стороны регламентирующих органов. Кроме того, СУБП в значительной степени основаны на показателях эффективности деятельности и требуют соответствующего объема информации по безопасности полетов с внутренними и внешними заинтересованными сторонами. Государство же посредством ГосПБП выполняет контролирующие функции и способствует реализации необходимых инициатив в области обмена данными и обмена информацией.

19

2-

.

-

:

-

-

-

-

-

→

-

() -→

(big data)

2-

.

-

,

-

)

big data

(

-

,

,

,

3-

.

:

,

;

Airbus

;

,

,

,

-

;

,

,

;

()

,

,

.

3-

(1)

1.

8.11.2014 . 1215)

3-

(2)

EASA,

Airbus (

Airbus AP 2020 «Continued Airworthiness Procedure»)

()

;

« »

«

»

«

»,

3-

(3)

2.

(),
()

37 . 8

«

» (

(

)

26

1997 .

134 «

»).

1

37 . 8

21.265

-21

3-

.

(4)

3.

«

1998 .» (-98)

-

.

.

,

,

.

-98

.

3-

.

(5)

4.

(« - »),

,

,

,

.

,

,

.

,

,

3-

(6)

5.



3-

.

-

)

-

(

.

3-

(7)

13

3-

.

(8)

()

-

,

,

,

.

,

:

;

;

;

;

;

.

—
—
—
—
—
—

3-

(9)

(-)

,

:

,

(, -);

,

,

,

,

.

3-

(10)

— ;
 — ;
 — ;
 — ;
 — ;
 — ;

)

?

■