

Тезисы доклада

на втором Съезде авиапроизводителей России (16-17 апреля, г.Ульяновск)

«Методы государственной поддержки предприятий авиационной промышленности при выполнении государственного оборонного заказа»

Уважаемые делегаты!

Отличительной особенностью текущего периода для предприятий ОПК является последовательный и динамичный рост объемов ГОЗ. В этих условиях устойчивая работа любого отдельного предприятия или интегрированной структуры в целом невозможна без разумного сочетания эффективной системы управления, обеспечивающей рациональное использование имеющихся ресурсов, и своевременных и доступных мер государственной поддержки.

Несомненно, что одной из основных таких мер, значение которой невозможно переоценить, является бюджетное финансирование мероприятий по техническому перевооружению и реконструкции предприятий в рамках Федеральной целевой программы «Развитие ОПК РФ на 2011- 2020 г.г.». На предприятиях Корпорации «ТРВ» данная программа предусматривает реализацию 112 проектов, и ее успешное выполнение уже в большой степени способствовало многократному росту объемов производства (*за период с 2011 по 2014 гг. объем выпуска продукции увеличился в 3 раза*)

Наряду с инвестициями по ФЦП, важное значение имеют меры финансовой поддержки.

В соответствии с Распоряжением Правительства РФ от 27 января 2015г. № 98-р Министерством промышленности и торговли РФ подготовлен перечень первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого

развития экономики и социальной стабильности в 2015 году. Среди них такие меры, как:

- использование ключевой ставки Банка России в качестве базового индикатора;
- субсидирование по проектам импортозамещения;
- компенсация расходов, связанных с изменением валютных курсов;
- упрощение процедуры предоставления государственных гарантий РФ и другие.

Ряд мероприятий уже реализуется. Так, в целях создания благоприятных условий для организаций, участвующих в реализации государственных контрактов, **обеспечено** право получателей средств федерального бюджета устанавливать авансовые платежи в размере до 100% от суммы договора в рамках ГОЗ. Хотелось бы от лица предприятий ОПК поблагодарить Министерство обороны РФ и другие федеральные органы исполнительной власти за своевременно принятые меры.

Кроме того, большую помощь предприятиям окажет реализация постановления Правительства от 12.03.2015 № 214, которым утверждены Правила предоставления организациям промышленности субсидий из федерального бюджета для возмещения части затрат, понесенных в 2015 году на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на пополнение оборотных средств и (или) на финансирование текущей деятельности.

Однако, ряд намеченных мер пока не нашли свое отражение в практической деятельности и нормативных документах. На необходимости их скорейшей реализации я хотел бы обратить внимание участников Съезда.

- 1. В настоящее время рынок банковского кредитования предлагает свои ресурсы по завышенным процентным ставкам (от 18 до 30% годовых). Например, по кредитным договорам, планируемыми к заключению Корпорацией в 2015 году в обеспечение ФЦП №1, процентные ставки составляют от 14 до 18%. При этом действующие меры государственной поддержки предусматривают субсидирование процентной ставки по таким кредитным договорам, а также кредитным договорам, заключенным в обеспечение выполнения государственных контрактов, в размере 9,75%.

В результате дополнительные расходы предприятия по обслуживанию целевых кредитов составят более 800 млн. рублей за год, что негативно отразится на их финансовом состоянии.

Решению данной проблемы способствовало бы **ускорение** замещения ставки рефинансирования на ключевую ставку и использование ее в качестве индикатора при расчете параметров субсидирования процентной ставки по кредитам и осуществлении иных мер экономической политики.

Для реализации данного подхода необходимо внести соответствующие изменения в постановления Правительства:

- от 30.12.12г. №1489 (субсидирование по ФЦП №1: в размере 100%, но не более ставки рефинансирования ЦБ РФ + 1,5%);

- от 25.05.13г. №423 (субсидирование по ГОЗ: в размере 100%, но не более ставки рефинансирования ЦБ РФ + 1,5%);

- от 25.10.13г. №961 (субсидирование по экспорту: 2/3 от произведенных расходов на уплату процентов по кредиту, но не более 9%).

- 2. Сроки получения государственных гарантий под кредитные договоры, заключаемые для выполнения ГОЗ, составляют 6-9 месяцев, а механизм получения госгарантий под кредитные ресурсы для выполнения ФЦП №1 с 2013 года до настоящего времени вообще не работает. Остается сложным и механизм субсидирования кредитов под инвестиционные проекты в рамках ФЦП №1.

Работа по решению данной проблемы ведется. Так, во втором полугодии 2014 года Минпромторгом РФ совместно с Минфином РФ начата работа по упрощению процедуры предоставления государственных гарантий по кредитам, привлеченным предприятиями для исполнения ФЦП №1. Подготовлены предложения по внесению изменений в ФЗ № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» и постановление Правительства от 06.02.2013 №97 «О государственных гарантиях ...».

Эту работу также необходимо ускорить.

- 3. Постановление Правительства РФ от 16.02.2008 № 91 предусматривает предоставление субсидий российским производителям самолетов, вертолетов и авиационных двигателей на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях в 2008 - 2011 годах на техническое перевооружение, а также части затрат на уплату лизинговых платежей за технологическое оборудование, поставляемое российскими лизинговыми компаниями по договорам лизинга, заключенным с 2006 года.

Учитывая важность решения задачи по техническому перевооружению производства в условиях роста объемов ГОЗа, считаем целесообразным распространить эти меры на все предприятия ОПК, для чего внести в упомянутое постановление соответствующие дополнения.

- 4. Важное значение в настоящее время приобрели вопросы импортозамещения, решение которых направлено на снижение зависимости от поставок продукции иностранного производства, используемой при производстве вооружения, военной и специальной техники.

Очевидно, что в период времени до разработки и серийного выпуска российских аналогов комплектующих изделий (изделий ЭКБ, электронных модулей, конструкционных материалов) в целях выполнения ГОЗ

необходимо создавать страховые запасы, которых бы хватило на все время действия заключаемых контрактов.

В связи с этим необходимо определить источник и порядок финансирования создания этих страховых запасов. Для этого предлагается от имени Съезда обратиться в адрес Министерства обороны РФ с предложением предусматривать при заключении долгосрочных (на срок от 3 до 5 лет) государственных контрактов финансирование создания в первый же год после их подписания страховых запасов в объемах, необходимых для исполнения контрактов в полном объеме.

Другим вариантом могла бы стать разработка механизма субсидирования затрат на погашение процентов по кредитам, привлеченным предприятиями с целью формирования запаса по комплектующим изделиям и материалам для выполнения Госзаказа (аналог постановления Правительства РФ от 13.05.2010г. № 329 *о субсидировании ставки по кредитам для создания межсезонных запасов в лесной промышленности: в размере 2/3 ставки рефинансирования ЦБ РФ, если процентная ставка по этим кредитам больше (равна) ставки рефинансирования ЦБ РФ. В случае если процентная ставка меньше ставки рефинансирования ЦБ РФ, возмещение части затрат осуществляется из расчета 2/3 произведенных организацией затрат на уплату процентов по кредиту.*);

- 5. В линейке продукции предприятий Корпорации существует ряд изделий, в которых используются крупные импортные комплектующие, удорожание которых из-за роста валютного курса привело к увеличению себестоимости финальных изделий на 17-20%. В связи с тем, что цены гособоронзаказа строго лимитированы, предприятия в этих условиях получают убытки. (Указанная проблема нашла свое отражение в Перечне первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития

экономики и социальной стабильности в 2015 году, утвержденном Распоряжением Правительства РФ от 27.01.2015 № 98-р.)

В целях стабилизации финансово-хозяйственной деятельности предприятий представляется целесообразным **ускорить создание** механизма компенсации расходов, связанных с изменением валютных курсов, в том числе при закупке предприятиями ОПК импортных комплектующих и при финансировании проектов технологического перевооружения в части закупки импортного технологического оборудования, не имеющего отечественных аналогов.

• 6. До настоящего времени при проведении конкурсов на поставку продукции по долгосрочным контрактам сохраняется требование о предоставлении обеспечения в виде банковской гарантии или залога денежных средств в объёме авансовых платежей на весь срок действия контракта, независимо от динамики его выполнения. Постановление Правительства РФ от 6 марта 2015 года №199 «О случаях и условиях, при которых в 2015 году заказчик вправе не устанавливать требование обеспечения исполнения контракта в извещение об осуществлении закупки...» вышеуказанную проблему решает лишь частично, так как стоимость «банковского сопровождения*» также привязана к стоимости контракта, а не к меняющимся в ходе его исполнения обязательствам:

- при стоимости контракта от 5 до 10 млрд. рублей – 1,09% от цены контракта;
- при стоимости контракта от 10 до 15 млрд. рублей – 1,05% от цены контракта;
- при стоимости от 15 млрд. рублей – 1% от цены контракта.

Обеспечение такого требования сопоставимо со стоимостью обслуживания банковских гарантий, которая в 2015 году составляет 1- 3% годовых от размера авансирования (обеспечения) по контракту.

Считаем, что этот порядок следует скорректировать, и для сохранения оборотных средств предприятий и обеспечения положительной рентабельности оборонной продукции перейти на пропорциональное обеспечение обязательств исполнителями государственных контрактов, а для предприятий – исполнителей ГОЗ, включенных в перечень системообразующих, вообще исключить требование предоставления банковских гарантий.

В целом комплекс мер, разработанный Минпромторгом РФ, при условии их своевременной реализации положительно отразится на устойчивости работы предприятий отрасли и выполнении ГОЗ 2015 года.

*"банковское сопровождение контракта" - обеспечение банком на основании договора, заключенного с поставщиком, исполнителем и всеми привлекаемыми в ходе исполнения контракта субподрядчиками, соисполнителями, проведения мониторинга расчетов, осуществляемых в рамках исполнения контракта, на счете, открытом в указанном банке, и доведение результатов мониторинга до сведения заказчика, а также оказание банком иных услуг, определенных договором о банковском сопровождении